



# **RIJNWOUDE: KERNEN MET ENERGIE**

**COLLEGEPROGRAMMA 2010-2014  
GEMEENTE RIJNWOUDE**

# INHOUDSOPGAVE

<b>RIJNWOUDE: KERNEN MET ENERGIE</b>	<b>1</b>
FINANCIËLE UITGANGSSITUATIE	2
<b>1. FINANCIËEL BELEID</b>	<b>3</b>
1.1. BIJSTELLEN VAN DE GEMEENTELIJKE AMBITIES	3
1.2. AANPASSEN VAN BELEID EN UITVOERING	3
1.3. RISICOBEBEERSING	3
1.4. KOSTENDEKKENDHEID VAN LEGES	4
BELEIDSWIJZIGINGEN	4
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	4
<b>2. TRANSPARANT OPENBAAR BESTUUR</b>	<b>5</b>
2.1. REGIO EN VERBONDEN PARTIJEN	5
2.2. DEELNAME AAN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN	5
2.3. SAMENWERKING COLLEGE EN RAAD	5
2.4. BURGERPARTICIPATIE	5
2.5. DIENSTVERLENING	5
BELEIDSWIJZIGINGEN	6
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	6
<b>3. VERKEER EN VERVOER</b>	<b>7</b>
3.1. VERKEERSVEILIGHEID	7
3.2. BEREIKBAARHEID	7
3.3. PARKEREN	7
BELEIDSWIJZIGINGEN	8
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	8
<b>4. DUURZAAM BOUWEN EN WONEN</b>	<b>9</b>
4.1. DUURZAAM BOUWEN	9
4.2. BETROKKENHEID BURGERS	9
4.3. WONINGBOUW	9
4.4. MONUMENTEN	13
4.5. OPENBARE RUIMTE	13
BELEIDSWIJZIGINGEN	13
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	13
<b>5. RECREATIE EN TOERISME</b>	<b>14</b>
5.1. SPORT	14
5.2. TOERISME	14
BELEIDSWIJZIGINGEN	14
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	14
<b>6. DUURZAAMHEID EN MILIEU</b>	<b>15</b>
6.1. MILIEU	15
6.2. INKOOP PRODUCTEN EN DIENSTEN	15
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	16
<b>7. WELZIJN EN VOLKSGEZONDHEID</b>	<b>17</b>
7.1. ONDERSTEUNING VAN DOELGROEPEN	17

7.2. VRIJWILLIGERS	17
7.3. ONDERWIJS EN CULTUUR	17
7.4. JEUGD EN JONGEREN	18
BELEIDSWIJZIGINGEN	18
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	18
<b>8. ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID</b>	<b>20</b>
8.1. ECONOMISCH BELEIDSKADER	20
8.2. BEDRIJVENTERREINEN EN WINKELVOORZIENINGEN	20
8.3. OUDE RIJNZONE	21
8.4. GREENPORT / PCT	21
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	22
<b>9. OPENBARE ORDE, VEILIGHEID EN HANDHAVING</b>	<b>23</b>
9.1. OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID	23
9.2. CRISISBEHEERSING EN RAMPENBESTRIJDING	23
9.3. BRANDWEER	23
9.4. HANDHAVING	24
BELEIDSWIJZIGINGEN	24
WAT KUNT U VAN ONS VERWACHTEN?	24
<b>10. BESTUURLIJKE TOEKOMST RIJNWOUDE</b>	<b>25</b>
<b>FINANCIËLE RECAPITULATIE</b>	<b>26</b>
<b>PORTEFEUILLEVERDELING COLLEGE VAN BURGEMEESTER &amp; WETHOUDERS</b>	<b>27</b>

### **RIJNWOUDE: KERNEN MET ENERGIE**

De charme van de gemeente Rijnwoude is dat het wordt gevormd door vier woonkernen. Iedere woonkern heeft een eigen kleur en een grote betrokkenheid van inwoners. Dat uit zich in een bloeiend verenigingsleven met een grote inzet van vrijwilligers. Ook het nieuwe college wil dit karakter van de gemeente koesteren.

De andere kant van de medaille is de kwaliteit van de voorzieningen in elke woonkern. In dat opzicht heeft een éenkernige gemeente van gelijke grootte het een stuk makkelijker. In zo'n gemeente kunnen door concentratie van voorzieningen de gemeentelijke middelen efficiënter worden aangewend. Desondanks is de inzet van het college om bij de besteding van de (financiële) middelen zo veel mogelijk met de eigenheid van de woonkernen rekening te houden. De beperktheid van de middelen zal echter tot keuzes dwingen die we niet uit de weg gaan.

Dit collegeprogramma biedt daarvan een uitwerking. Ondanks de financiële tegenwind willen we met realistische ambities al lang gekoesterde plannen tot uitvoering brengen. Realistisch, omdat we ambities, beschikbare capaciteit en financiële mogelijkheden nadrukkelijk met elkaar in verbinding hebben gebracht en in samenhang hebben beoordeeld. Naast "doen wat we beloven" loopt daarbij duurzaamheid als een rode draad door dit programma-akkoord. Bij de uitwerking hebben we ons laten leiden door de thematische opzet van het Bestuursakkoord.

Naast de combinatie 'ambitie, capaciteit, financiën' hebben we ook rekening gehouden met de economische en marktomstandigheden van dit moment. Fasering van een aantal projecten is noodzakelijk. In dat licht is een herijking van de bouwprojecten nodig. De beschrijving daarvan vindt u in hoofdstuk 4. De thema's eigenheid van de kernen en duurzaamheid komen in dit en in hoofdstuk 6 nadrukkelijk tot uiting. Duurzaamheid heeft ook een relatie met het zich wel kunnen bevinden in een steeds drukker wordende omgeving. Daarom moeten de kernen worden verlost van verkeersoverlast, waaraan in hoofdstuk 3, verkeer en vervoer, aandacht wordt besteed.

Wij willen veel energie steken in het betrekken van de burgers bij onze plannen. De kerncontactavonden zullen worden gecontinueerd. Ook zoeken wij nieuwe wegen om de besluitvorming transparanter te maken. In hoofdstuk 2 geven wij daarop onze visie. Ook vindt u in dit hoofdstuk hoe wij participeren in en deelnemen aan onze omgeving via regionale verbanden. Hoezeer wij de eigenheid van onze gemeente nastreven, komt daarin tot uitdrukking dat Rijnwoude geen eiland is, maar als 'groene gemeente, tuin van de Randstad' deel uitmaakt van een dynamische regio midden in die Randstad, het economische hart van Nederland. Daarin moet Rijnwoude zijn belangrijke partij meespelen!

In een tijd van economische teruggang verdienen bedrijvigheid en werkgelegenheid extra aandacht, zonder het thema duurzaamheid uit het oog te verliezen. Daaraan hebben we in hoofdstuk 8 een uitwerking gegeven.

Elk hoofdstuk van dit programma-akkoord hebben wij samengevat in actiepunten met een financiële vertaling. Wij vinden het noodzakelijk een voorschot te nemen op de kortingen op de uitkering uit het Gemeentefonds die de Rijksoverheid voor de komende jaren in het vooruitzicht heeft gesteld. Hoewel de exacte omvang daarvan nog onzeker is en pas duidelijk zal worden na de vorming van een nieuw kabinet, is regeren vooruitzien. Daarom is de cijfermatige onderbouwing nu nog globaal en vindt een meer exacte uitwerking plaats in de meerjarenbegroting 2011-2014.

Ook over de bestuurlijke toekomst van Rijnwoude bestaat nog onzekerheid. Wij hebben ons in dit programma-akkoord van het college laten leiden door het Bestuursakkoord. Daarbij dienen we in ogenschouw te nemen dat zich 'in onze omgeving' ontwikkelingen voordoen, waarbij ook de positie van onze gemeente in het geding is. Daarop te anticiperen beschouwen wij als een gezamenlijke opdracht van gemeenteraad en college.

Wij benadrukken dat het college zich door deze onzekerheden op de korte termijn niet wil laten leiden bij de uitvoering van dit collegeprogramma. De hand moet nu echt aan de ploeg om

Rijnwoude nieuwe energie te geven. Dat willen we overeenkomstig ons college statement doen als teamspelers.

Graag nodigen wij de gemeenteraad uit om daaraan met ons college in goede en harmonieuze samenwerking gestalte te geven. De inwoners van Rijnwoude verdienen het te kunnen rekenen op een transparant bestuur dat met een open oor luistert naar zijn burgers en oog heeft voor hun wensen, maar dat altijd – en zeker in moeilijke tijden – afwegingen zal moeten maken.

Het college van Burgemeester en Wethouders.

### **Financiële uitgangssituatie**

<b>Meerjarenraming (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Meerjarenbegroting 2010-2013 (14)	- € 40	-€ 190	- €352	-€56	-€ 56
Prognose korting gemeentefonds			- € 1.200	- € 1.200	- € 1.200
Autonome ontwikkelingen		- € 410	- € 410	-€ 410	-€ 410
OZB-stijging (uit 2010)		€ 90	€ 150	€ 150	€ 150
Totaal (- = tekort)	- € 40	- € 510	- € 1.810	- € 1.516	- € 1.516

## 1. Financieel beleid

De gemeente Rijnwoude krijgt de komende jaren te maken met financiële tegenvallers. De Rijksoverheid gaat miljarden bezuinigen. Dat betekent een fors lagere uitkering uit het Gemeentefonds, voor Rijnwoude geschat op 1,2 miljoen euro. Daarnaast houden we rekening met een stagnerende woningmarkt, wat negatieve gevolgen kan hebben voor de resultaten uit onze grondexploitaties. De noodzakelijke bezuinigingen willen we realiseren door het bijstellen van de gemeentelijke ambities, door het aanpassen van het beleid en het beter beheersen van risico's.

### 1.1. Bijstellen van de gemeentelijke ambities

We onderkennen dat de bestaande ambities reeds op gespannen voet stonden met de beschikbare ambtelijke en financiële capaciteit. Hoewel de raad en het bestuur ervoor kiezen om die ambities waar nodig te temperen betekent dit niet dat we de ingezette ontwikkelingen tot stilstand brengen en geen nieuwe zaken beginnen. Vaak betekent het dat we meer met minder doen. Daarvoor moeten politieke en bestuurlijke keuzes gemaakt worden: welke taken pakken wij nog wel en welke niet meer op. Ook is het noodzakelijk om de ambtelijke daadkracht en creativiteit aan te spreken.

### 1.2. Aanpassen van beleid en uitvoering

#### *Soberheid en kwaliteit*

Het motto is soberheid en realisme, zonder in te leveren op kwaliteit. Wij zoeken naar oplossingen om de aantrekkelijkheid en vitaliteit van onze dorpskernen en van het groene buitengebied te behouden en te verbeteren. We bezuinigen niet op de kwaliteit van zorg, onderwijs en sociaal beleid. Bezuinigingen door keuzes te maken heeft daarom de voorkeur boven de kaasschaafmethode.

#### *Externe inhuur*

In een financieel problematische periode kan er niet voorbijgegaan worden aan de kosten van de gemeentelijke organisatie. Uit benchmarks blijkt dat de vaste personele formatie krap is. Het tegenovergestelde geldt voor de inhuur van externen. Wij brengen de personele formatie op orde, onder meer door het inwisselen van vaste inhuur voor vaste formatie. Daarnaast zijn we van mening dat de externe inhuur los hiervan kan worden beperkt. De afgelopen jaren schommelde de externe inhuur tussen de 2 en 3 miljoen euro. Deze schommeling wordt vooral veroorzaakt door inhuur voor projecten (tegen de 1 miljoen euro), die gedekt wordt uit de grondexploitaties.

We gaan bezuinigen op de inhuur voor beleidsonderzoeken, externe adviezen, productie van nota's en afwezigheid die niet op korte termijn hoeft te worden opgevangen. We boeken hiervoor een bedrag in ter grootte van 200.000 euro in 2012, oplopend naar euro 300.000 in 2013. Consequentie hiervan is dat het beroep op externe kennis veel minder frequent zal gebeuren. Het is echter goed te beseffen dat hieraan soms, in zeer specialistische gevallen, ook niet voorbij kan worden gegaan.

#### *Ambtelijke organisatie*

Het stellen van hoge eisen dient, zoals eerder aangehaald, hand in hand te gaan met het op sterkte houden (en brengen) van de ambtelijke bezetting. Wij kiezen er desondanks voor om hiernaast een structurele bezuiniging op bestaande personele kosten te realiseren van € 150.000 per 2012. Deze bezuiniging is niet alleen financieel noodzakelijk, zij is ook mogelijk door de in dit programma aangebrachte faseringen, met name bij projecten. Andere mogelijke bezuinigingen zullen worden ingezet ten bate van training en opbouw van competenties om de afhankelijkheid van externe inhuur te verkleinen.

### 1.3. Risicobeheersing

Door de steeds grotere risico's rond bedrijfsvoering en financiële positie van de gemeente is risicobeheersing een belangrijk instrument geworden. Een middel om grote financiële risico's

goed te kunnen analyseren en bewaken is de GIG die wij daarom verder gaan uitbouwen. Daarnaast zullen kritische processen worden beschreven om ook hier de risico's te kunnen benoemen en beheersen.

## *Rechtmatigheid*

Rechtmatigheid is een begrip dat de afgelopen jaren meer in de belangstelling is komen te staan. Mede door de verplichting tot het verkrijgen van een rechtmatigheidsverklaring van de accountant is het een begrip dat zich vooral binnen het financiële vakgebied heeft gemanifesteerd. Waar wij ons nog kunnen verbeteren betreft het met name de niet-financiële aspecten van rechtmatigheid, zoals het opstellen, de borging en de beheersing van juridische kwaliteitseisen. Organisatorische beheersmaatregelen kunnen voorkomen dat onrechtmatigheden zich voordoen en daarmee financiële consequenties krijgen of leiden tot een beschadiging van het vertrouwen in het gemeentelijk handelen.

## *Grondbeleid*

Conform de in 2009 door de raad vastgestelde Nota Grondbeleid kiezen wij voor een strategisch grondbeleid, waarbij per ontwikkeling voor de meest geschikte vorm van grondbeleid wordt gekozen. De financiële positie van de gemeente en de risico's die met de ontwikkeling samenhangen spelen een belangrijke rol bij deze keuze. De nadruk zal liggen op een (meer) faciliterend grondbeleid.

## 1.4. Kostendekkendheid van leges

Wij willen een volledig transparante kostendekkendheid van leges. Concreet moeten ten eerste de veegkosten worden gedekt door de afvalstoffenheffing. Dit is nu nog niet het geval. De afvalstoffenheffing zal daardoor iets worden verhoogd. In de tweede plaats moet de kostendekkendheid van de leges van begraafplaatsen worden vergroot. Ook zal onderzoek worden gedaan naar het vergroten van de efficiency van de begraafplaatsen.

## **Beleidswijzigingen**

<b>Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Minder Inhuur derden	€ 0	- € 100	- € 200	- € 300	- € 300
Organisatieaanpassingen	€ 0	- € 150	- € 150	- € 150	- € 150
Kostendekkendheid via dekking uit leges	€ 0	- € 50	- € 250	- € 250	- € 250

(+ = ruimtevragend, - = ruimtescheppend)

## **Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ Sluitende meerjarenbegroting
- ✓ Verlaging externe inhuur
- ✓ Goed beheer van financiële processen, inclusief grondbeleid
- ✓ Inrichten van juridische kwaliteitszorg
- ✓ Bijstellen van de gemeentelijke ambitie op basis van beschikbare capaciteit en middelen
- ✓ Effectieve en efficiënte uitvoering van taken
- ✓ Investeren in kwaliteit van de ambtelijke organisatie
- ✓ Kostendekkendheid van de leges vergroten

## 2. Transparant openbaar bestuur

Burgers en bedrijven verwachten – en mógen verwachten – dat de gemeente openheid van zaken geeft. Niet alleen over de besteding van financiële middelen, maar ook ten aanzien van de inzichtelijkheid en aantoonbaarheid van visie en beleidsvoornemens. Een transparant bestuur vergroot het vertrouwen en begrip van alle betrokkenen.

### 2.1. Regio en verbonden partijen

Vanwege de toename in hoeveelheid, diversiteit en complexiteit van gemeentelijke taken, worden steeds meer beleidstaken vormgegeven binnen en/of uitgevoerd door samenwerkingsverbanden. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor het realiseren van haar doelstellingen. Wij maken daarom gebruik van de mogelijkheden om de koers binnen de verschillende samenwerkingsverbanden te beïnvloeden in het belang van onze inwoners. Daarom gaan wij in 2010 de instrumenten waarover wij beschikken met betrekking tot verbonden partijen verder ontwikkelen en implementeren. Daarnaast zal het besluitvormingsproces van het strategisch regionaal samenwerkingsverband Holland Rijnland worden ingebed in de interne gemeentelijke processen. Door het instellen van een regiocommissie zal de raad hier vroegtijdig bij betrokken worden.

### 2.2. Deelname aan gemeenschappelijke regelingen

Omdat in de komende jaren omvangrijke bezuinigingen nodig zijn en omdat de gemeenschappelijke regelingen taken uitvoeren namens de deelnemende gemeenten, zijn wij van mening dat drastische ombuigingen niet alleen op de schouders van de deelnemende gemeenten kunnen rusten. Ook de gemeenschappelijke regelingen moeten hun steentje bijdragen. Bij de besturen van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Rijnwoude deelneemt is aangedrongen op een structurele reductie van de apparaatskosten van 5% vanaf het begrotingsjaar 2011, conform de raadsbreed aangenomen motie van 18 februari 2010.

### 2.3. Samenwerking college en raad

Uitgangspunt in de samenwerking tussen college en de raad is dat iedereen over voldoende informatie moet beschikken om tot goede besluitvorming te komen. Elk bestuursorgaan moet zijn bevoegdheden kunnen uitoefenen: de raad stelt de kaders en controleert, het college bestuurt. Het besluitvormingsproces dient zo effectief en efficiënt mogelijk te verlopen. Om dit te bereiken zullen wij aan de raad een voorstel doen over hoe wij hen in een vroeger stadium in het besluitvormingsproces willen betrekken. Een vergaderstructuur waarbij inwoners, verenigingen, organisaties en deskundigen (op informele manier) met het gemeentebestuur en met elkaar van gedachten kunnen wisselen, leidt tot meer informatie en kan daardoor bijdragen tot een verbetering van de menings- en besluitvorming.

### 2.4. Burgerparticipatie

Actief en tijdig communiceren in heldere taal en met toegankelijke middelen staat centraal. Wij gaan inwoners eerder betrekken bij plan- en besluitvorming door meer met elkaar in gesprek te gaan. Daarom is het belangrijk dat wij invulling gaan geven aan de notitie interactieve beleidsvorming, inzet van sociale media en vormen van persoonlijke interactie gericht op concrete beleids- en uitvoeringsplannen. Wij kunnen dan beter aansluiten bij de wensen en behoeften van de inwoners. Voorts willen wij burgerparticipatie bevorderen bij grote ruimtelijke projecten. Daarop wordt in paragraaf 4.2 nader ingegaan. Het managen van verwachtingen is hierbij belangrijk.

### 2.5. Dienstverlening

Inwoners moeten beter op de hoogte gehouden worden van de voortgang van hun in behandeling zijnde verzoeken. Daarvoor wordt een Persoonlijke Internet Pagina (PIP) ingericht, waarmee inwoners inzicht krijgen in de afhandeling van al hun vragen aan de gemeente. Medio 2011 kan van deze dienst gebruik gemaakt worden.

Vanaf 2015 is de gemeente het enige loket voor het leveren van alle overheidsinformatie. Om een goed product te krijgen moeten de nodige gegevensbestanden en informatiestromen met elkaar worden verbonden. De dienstverlening staat de komende jaren dan ook in het teken van de voorbereiding op deze rol. Zo wordt voor het vergroten van de bereikbaarheid van de gemeente in 2012 één centraal telefoonnummer ingesteld, het zogenaamde 14+ netnummer. Per 2013 zullen inwoners voorzien worden van dezelfde informatie, ongeacht de wijze waarop dit gevraagd of gegeven wordt: schriftelijk, telefonisch, elektronisch of persoonlijk.

Het voldoen aan de eisen die vanuit deze en andere Rijksprogramma's aan de gemeente gesteld worden, leggen beslag op de beschikbare middelen en capaciteit. Wij hebben ervoor gekozen om onze dienstverlening sober en doelmatig in te richten. Aan de hand van een periodieke evaluatie van de dienstverlening leggen wij verantwoording af over het resultaat van onze inspanningen.

### Beleidswijzigingen

Meer en minder * € 1000,-)					
Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Regiocoördinatie versterken	€ 0	+ € 100	+ € 100	+ € 100	+ € 100
Dienstverlening – 1 <sup>e</sup> ingang van de overheid ; verplichte digitalisering	€ 0	+ € 220	+€ 220	+ € 220	+ € 220
Motie Teylingen – verlagen apparaatskosten GR'n met 5%.	€ 0	€ 0	- € 75	- € 75	- € 75

(+ = ruimtevragend, - = ruimtescheppend)

De financiële consequenties van het versterken van de regiocoördinatie en de dienstverlening zijn, vanwege het inherent of expliciet verplichte karakter ervan, verwerkt in de financiële uitgangspositie als autonome ontwikkelingen.

### Wat kunt u van ons verwachten?

- ✓ Ontwikkelen en implementeren van instrumenten met betrekking tot verbonden partijen
- ✓ Inbedden regionale besluitvormingsprocessen in de interne gemeentelijke processen en het instellen van een regiocommissie
- ✓ Besparing van 5% op de apparaatskosten van de Gemeenschappelijke Regelingen.
- ✓ Onderzoeken en invoeren van een nieuwe vergaderstructuur.
- ✓ Uitvoering geven aan de notitie interactieve beleidsvorming.
- ✓ Organiseren van 8 kerncontactavonden per jaar, waarvan de agenda mede bepaald wordt door de inwoners.
- ✓ Organiseren van vormen van persoonlijke interactie gericht op concrete beleids- en uitvoeringsplannen
- ✓ Realiseren van een beter inzicht voor aanvragers in de voortgang van in behandeling zijnde verzoeken door het inrichten van een Persoonlijke Internet Pagina.
- ✓ Verbeteren van de telefonische bereikbaarheid door het instellen van het centrale 14+ netnummer.
- ✓ Periodieke evaluatie van de dienstverlening.

### 3. Verkeer en vervoer

Wij willen de (objectieve en subjectieve) verkeersveiligheid in en buiten de kernen, alsmede de bereikbaarheid van de kernen verbeteren. Een goede bereikbaarheid nu en later is van groot belang voor de verkeersveiligheid en de toekomst van de bedrijventerreinen en de woningbouw.

#### 3.1. Verkeersveiligheid

Om de verkeersveiligheid in het buitengebied te kunnen verbeteren, wordt geïnventariseerd welke buitenwegen die in beheer zijn van de gemeente, relatief onveilig zijn en welke mogelijkheden er zijn om deze veiliger te maken. Voor wat betreft de verkeersproblematiek in Groenendijk en de Hoogewaard in Koudekerk a/d Rijn wordt samen met de betrokken burgers een praktische oplossing gezocht. Het verminderen van de snelheid en het verhogen van de beleefde verkeersveiligheid is daarbij de primaire doelstelling. Het is de bedoeling om voor Koudekerk a/d Rijn deze oplossingen in 2010 te realiseren en voor Groenendijk in 2011.

#### 3.2. Bereikbaarheid

##### *Máximabrug*

Wij zijn een groot voorstander van de Máximabrug, maar plaatsen daarbij de kanttekening dat de financiering hiervoor slechts zeer beperkt op de gemeente kan rusten. Voor de realisatie zal, gezamenlijk met Alphen a/d Rijn en de provincie, een realistische ruimtelijke en financiële planning worden gemaakt. De besluitvorming zal in het kader van het OntwikkelStrategieKader van de Oude Rijnzone nog in 2010 plaatsvinden. Hiervoor verwijzen wij naar hoofdstuk 8.3.

##### *RijnGouwelijjn*

Wij houden vast aan de tussen gemeenten en provincie vastgelegde afspraken en verlenen dus medewerking aan de verdubbeling van het spoor en de bouw van de halte van de RijnGouwelijjn. Met de komst van de RijnGouwelijjn krijgt Rijnwoude een betere aansluiting op het regionaal openbaar vervoer. De komst van de RijnGouwelijjn mag echter niet ten koste gaan van het lokaal openbaar vervoer. Wij zetten ons daarom in voor het – binnen de financiële mogelijkheden – versterken van vervoersvormen als de Rijnstreekhopper en voor een dienstregeling waarbij voldoende aandacht is voor de aansluiting tussen regionaal en lokaal openbaar vervoer.

##### *Tunnel Hazerswoude-Dorp*

Wij kiezen voor een breed gedragen definitieve oplossing voor het kruispunt Dorpsstraat / Gemeeneweg. Daartoe wordt in samenwerking met de wegbeheerder – de provincie Zuid-Holland – een strategisch schetsboek 'kruispunt Hazerswoude Dorp' opgesteld op basis waarvan in 2011 een bestuurlijke keuze gemaakt kan worden. Omwonenden en andere belanghebbenden worden hierbij betrokken. Samen met de Greenportpartners, het bedrijfsleven en de partners in de Corridorstudie zetten wij maximaal in op de realisering van een tunnel. Het doortrekken van de westelijke randweg over het grondgebied van Rijnwoude en de aanleg van een nieuwe verbindingsweg tussen de Middelweg en Provinciale weg wijzen wij af.

##### *Ontsluiting Bentwoud*

In het bestuurlijk overleg van december 2009 is afgesproken dat de provincie op korte termijn de aanleg van een vierpootsrotonde ter plaatse van de splitsing Nieuwe Hoefweg / Omleidingsweg onderzoekt. Hierbij zal de (oostelijke) vierde poot in beginsel dienen om de golfbaan, het recreatieconcentratiepunt en het kinderherdenkingsbos te ontsluiten door een ontsluitingsweg door het Bentwoud die de HSL ter plaatse van de Tweede Tocht zal kruisen. Indien uit onderzoek blijkt dat voor de kruising met de HSL geen toestemming van de railbeheerder wordt verkregen, dan zal alsnog de meer zuidelijk gelegen ontsluiting in beeld komen. Uitsluitel moet uiterlijk na de zomervakantie van 2010 worden verkregen.

#### 3.3. Parkeren

Het vastgestelde parkeerbeleid zullen wij verder uitvoeren. De kernenaanpak (met bewonersparticipatie) zetten wij voort.

**Beleidswijzigingen**

<b>Meer en minder (Bedragen* € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Actiepunten Verkeer en Vervoer	+ € 60	+ € 190	€ 0	€ 0	€ 0

(+ = ruimtevragend, - = ruimtescheppend)

**Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ Inventarisatie veiligheid buitenwegen.
- ✓ Verminderen van de snelheid en het verhogen van de beleefde verkeersveiligheid in Groenendijk en Koudekerk a/d Rijn.
- ✓ Opstellen van een realistische ruimtelijke en financiële planning voor de Máximabrug.
- ✓ Inzet voor behoud en verbetering van het lokaal openbaar vervoer en de aansluiting hiervan op het regionaal openbaar vervoer.
- ✓ Definitief oplossen van de verkeersdruk op het kruispunt Dorpsstraat/Gemeneweg.
- ✓ Verder uitvoeren aan het vastgestelde parkeerbeleid volgens de kernaanpak.
- ✓ Verkrijgen van uitsluitel over de ontsluiting van het Bentwoud.

#### 4. Duurzaam bouwen en wonen

De ruimtelijke kwaliteit, zorg voor de natuur, het voldoen aan architectonische, stedenbouw- en landschapskundige eisen staan centraal bij de ontwikkeling of beoordeling van plannen.

Wij hebben als doel de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren en te stimuleren, en ongewenste ontwikkelingen te ontmoedigen, dan wel uit te sluiten door (uitwerking van) de gemeentelijke structuurvisie.

##### 4.1. Duurzaam bouwen

Wij willen een duurzame woon- en werkomgeving in Rijnwoude realiseren. Dat doen we door zowel op stedenbouwkundig niveau als op het niveau van individuele projecten duurzaam bouwen te stimuleren.

De gemeente zal aan deze ambitie inhoud geven door bij de opstelling van stedenbouwkundige visies en bestemmingsplannen, duurzaamheid als een van de belangrijke uitgangspunten te hanteren. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het 'Regionale Beleidskader Duurzame Stedenbouw'.

Op gebouw niveau zal de gemeente stimuleren dat zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van duurzame materialen. Voorts zal energiebesparing in gebouwen worden gestimuleerd. Daarbij maakt de gemeente gebruik van de 'Regionaal Duurzaam bouwen Plus Richtlijn'. Om duurzaam bouwen te bevorderen zal de gemeente :

- duurzaamheid hanteren als belangrijk selectie criterium bij de uitgifte van gemeentegrond;
- duurzaamheidsleningen beschikbaar te stellen aan particuliere woningbezitters of duurzaam (ver)bouwen te stimuleren door tijdelijke/limitatieve gemeentelijke subsidie;
- meer informatie geven over energiezuinig wonen en werken; de manier waarop wordt nog verder uitgewerkt

##### 4.2. Betrokkenheid burgers

Wij streven er naar om meer kavels rechtstreeks aan particulieren uit te geven. Om het particulier opdrachtgeverschap nader vorm te geven wordt de specifieke vraag vanuit de inwoners naar de grootte van de kavel, soort woning, locatie en ligging geïnterviewd. Bij grote woningbouwprojecten zal als randvoorwaarde 10% particulier opdrachtgeverschap worden opgenomen. Bovendien wordt op de locatie Weidelanden, fase 1 en Zuidrand Benthuizen een pilotproject Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) opgestart.

Voor de leefbaarheid in de kernen is het van groot belang aandacht te besteden aan de bestaande voorraad. Dat geldt niet alleen voor de woningen, maar ook voor de aanwezige winkels en andere voorzieningen.

Om het dorps karakter te behouden zijn wij terughoudend met de inbreiding in de kernen. Wij willen het nog aanwezige groen beschermen en verbeteren.

Er zal op interactieve wijze een kernvisie ontwikkeld worden waarin de ruimtelijke kwaliteit binnen de kernen wordt vastgelegd in een stedenbouwkundig beeldkwaliteitsplan. In het vierde kwartaal van 2010 zal een overzicht van de mogelijke inbreidingslocaties aan de raad ter bespreking worden voorgelegd.

Bij de start van omvangrijke nieuwbouwprojecten zullen wij omwonenden en andere belanghebbenden uitnodigen hun visie te geven, bijvoorbeeld via een ronde tafel overleg. Bij langdurige projecten zullen inwoners en overige belanghebbenden uitgenodigd worden deel te nemen in een klankbordgroep.

##### 4.3. Woningbouw

De gemeente Rijnwoude heeft enkele jaren geleden een ambitie geformuleerd om de bevolkingsafname te keren, door meer woningen te gaan bouwen. De bevolking van Rijnwoude zou daarmee moeten groeien van 18.000 naar 22.000 inwoners. Sindsdien zijn er veel plannen gemaakt, maar is er nog niet zo veel gebouwd. Inmiddels is onze omgeving veranderd. Dat geldt voor zowel de demografische als de economische ontwikkeling van ons land. Daarbij kan

verwezen worden naar het rapport van de Provincie Zuid-Holland over krimp in het Groene Hart<sup>1</sup>. Uit dit rapport blijkt dat Rijnwoude de laatste jaren niet in staat is gebleken inwoners aan zich te binden en dat in Benthuizen en Koudekerk aan den Rijn de waardeontwikkeling van woningen is achtergebleven bij de omgeving.

Het bestuursakkoord 'Rijnwoude krijgt nieuwe energie' roept ons op om te komen tot een herprioritering van de bouwprojectenportefeuille. De coalitie spreekt een voorkeur uit voor projecten dicht bij de kernen, en voor projecten die zich in een vergevorderd stadium van ontwikkeling bevinden. Genoemd worden Zuidrand Benthuizen (BSC-terrein), Weidelanden fase 1 en Rijnpark 1. Ook Oostvaartpark wordt genoemd als mogelijke prioritaire woningbouwlocatie.

Onze inzet is om in elke kern zo spoedig mogelijk de woningbouwproductie op gang te brengen zodat in de lokale woningbehoefte kan worden voorzien en daarmee een groter draagvlak voor de voorzieningen wordt gecreëerd.

Analyse van de projectenportefeuille van Rijnwoude leert dat het aantal projecten zeer omvangrijk is. De geplande productie gaat de marktvaart te boven. Bovendien trekken de investeringen en bijbehorende risico's een bijzonder zware wissel op het weerstandsvermogen en financieringscapaciteit van de gemeente. Ook de benodigde menskracht groeit onze gemeente in kwalitatieve en kwantitatieve zin boven het hoofd.

Daarom gaan wij de woningproductie faseren met speciale aandacht voor bepaalde doelgroepen zoals senioren en starters. De voorgenomen woningproductie per jaar is weergegeven in de tabel op pagina 12. Per project stellen wij het volgende voor.

### Project Weidelanden

Het project Weidelanden vormt de uitleglocatie voor de kern Hazerswoude Dorp. Het verwachte resultaat van de grondexploitatie voor dit project sluit volgens de GIG met een (bescheiden) positief voorcalculatorisch resultaat. In deze grondexploitatie zijn stelposten opgenomen voor de verwerving van gronden ten behoeve van infrastructurele ontsluiting van het plangebied en eventueel te treffen milieumaatregelen. De gemeente heeft een omvangrijk bedrag geïnvesteerd om de grond van het plangebied te verwerven. Met de voormalige grondeigenaar en beoogde ontwikkelaar is een concept-samenwerkingsovereenkomst opgesteld om de grond tot ontwikkeling te brengen.

Wij zijn van mening dat de bepalingen van deze overeenkomst te vrijblijvend en daarom te risicovol zijn. Dit zou de uiteindelijke ontwikkeling van het project en daarmee het resultaat van de grondexploitatie in gevaar kunnen brengen. Inmiddels wordt met de beoogde ontwikkelaar onderhandeld over een anterieure exploitatieovereenkomst. Inzet van de gemeente is de grond te verkopen, waarbij de gemaakte kosten en te maken kosten worden ingebracht, teneinde de risico's voor de gemeente te beperken. De resultaatdoelstelling uit de grondexploitatie wordt daarmee nul (break-even).

### *Activiteiten:*

- Sluiten van een anterieure overeenkomst voor de realisatie van 231 woningen
- Start eerste fase van 40 woningen Weidelanden in kwartaal 1 van 2012. In kwartaal 1 in 2013 zullen deze woningen worden opgeleverd.
- Start tweede fase van circa 60 woningen Weidelanden in kwartaal 1 van 2013. In kwartaal 1 in 2014 zullen deze woningen worden opgeleverd.

### Project Rijnpark I

Binnen de kernen Hazerswoude-Rijndijk en Koudekerk kan naar onze mening het project Rijnpark het snelst worden gerealiseerd. Om die reden wordt aan dit project prioriteit gegeven. Het project Rijnpark I omvat de ontwikkeling en realisatie van een woonwijk van 283 woningen met bijbehorende openbare gebieden alsmede de realisatie van een groenzone tussen industrieel gebied en te ontwikkelen woongebied binnen het zogenaamde Oog van Koudekerk. Ten behoeve van realisatie van dit project is een anterieure samenwerkingsovereenkomst voorbereid met de beoogd ontwikkelaar. Uiterlijk 1 september 2010 dient te worden besloten of

---

<sup>1</sup> Tussen groei en krimp in het Groene Hart" Provincie Zuid-Holland december 2009.

de voorgenomen ontwikkeling zal worden voortgezet. Onze inzet is om deze overeenkomst zodanig vorm te geven dat de voorbereidingskosten van de gemeente reeds bij realisatie van de eerste fase kunnen worden terugverdiend. Op deze wijze blijft het risico voor de gemeente beperkt. Door ontwikkeling van deze locatie worden bijdragen gerealiseerd aan de bovenwijkse voorzieningen RijnGouweliijn en Máximabrug. Door middel van de exploitatieovereenkomst kunnen ook overige kosten voor de inrichting van de openbare ruimte rond het project door de gemeente op de ontwikkelaar worden verhaald.

De raad heeft in de randvoorwaarden het maximum te realiseren aantal woningen (250 stuks) opgenomen indien er ten oosten van Koudekerk geen 2e oeververbinding wordt aangelegd (Máximabrug). Realisatie van deze brug is alleen mogelijk indien hiervoor, in het kader van de Oude Rijnzone, substantiële bijdragen vanuit het rijk en provincie kunnen worden verkregen. Besluitvorming over een volgende fase van Rijnpark (550 woningen) zal plaatsvinden in een volgende bestuursperiode.

#### *Activiteiten:*

- Ondertekenen anterieure exploitatieovereenkomst Rijnpark 1 medio 2010
- Realisatie Rijnpark 50 woningen per jaar ingaande kwartaal 1 van 2012, eerste oplevering in kwartaal 1 van 2013.

#### Project Oostvaartpark

Het project Oostvaartpark vormt een van de woningbouwlocaties voor de kern Hazerswoude Rijndijk. Volgens het stedenbouwkundig plan zouden hier circa 250 woningen kunnen komen. De gemeente heeft binnen het plangebied een bescheiden eigen grondpositie. De onderhandelingen met een ontwikkelende partij verkeren in een impasse. De ontwikkelaar heeft de grond aan de gemeente te koop aangeboden. Daarnaast zijn er recentelijk archeologische vondsten gedaan, hetgeen de ontwikkeling tot heroverweging dwingt.

Gelet op de aard en omvang van de portefeuille van de gemeente, achten wij het niet verantwoord om tot aankoop van de grond in Oostvaartpark over te gaan. Om onderlinge concurrentie te voorkomen stellen wij voor de verdere besluitvorming over het Oostvaartpark te koppelen aan de locaties Rijnpark en Westvaartpark. Bovendien zullen de uitkomsten van de gevoerde onderhandelingen met de ontwikkelaar en Staatsbosbeheer moeten worden heroverwogen. De grondpositie van de gemeente kan eventueel herontwikkeld worden voor een beperkt aantal woningen.

We kiezen daarmee voor het in de koelkast plaatsen van het project Oostvaartpark. We nemen het verlies van de rentelasten (€ 65.000,-) op onze grondpositie en voorbereidingskosten. In 2013 zal, afhankelijk van de marktontwikkelingen in relatie tot de voortgang van Rijnpark I en de (voorzien) locatie van de halte van de RijnGouweliijn, bezien worden of Oostvaartpark nieuw leven in wordt geblazen dan wel definitief afgeblazen wordt.

#### *Activiteiten:*

- Besluit Oostvaartpark, kwartaal I van 2013;

#### Project Westvaartpark

De ontwikkeling van de realisatie van het Westvaartpark hangt nauw samen met de ontwikkeling van de Rijn-Gouwe-Lijn. Er van uitgaande dat er een halteplaats komt, ligt het volgens ons voor de hand in de nabijheid daarvan nieuwe woningen te realiseren. De planvorming is echter afhankelijk van de te kiezen locatie van de halteplaats. De gemeente heeft geen grondpositie.

Wij stellen ons op het standpunt dat er eerst duidelijkheid dient te komen over de halteplaats alvorens tot verdere planvorming voor het Westvaartpark te besluiten. Vervolgens zou in aansluiting op de start van het rijden van de RijnGouweliijn de eerste woningen in het Westvaartpark moeten worden opgeleverd.

#### *Activiteiten:*

- Bouw eerste woningen Westvaartpark koppelen aan realisatie RijnGouweliijn.

Project Groenendijk wonen

Wij zijn van mening dat binnen Oude Rijnzone van de gemeente –zoals hierboven geschetst- de woningbouwlocaties Rijnpark en Westvaartpark als eerste dienen te worden ontwikkeld. Na 2014 zouden er afhankelijk van de behoefte afspraken gemaakt kunnen worden over Groenendijk wonen. In deze bestuursperiode zullen geen initiatieven worden ontwikkeld ter realisatie van Groenendijk wonen.

Project Zuidrand Benthuizen

Het project Zuidrand Benthuizen omvat naast de uitplaatsing van de voetbalvereniging BSC en de aanpassing van de Omleidingsweg een tweetal woningbouwlocaties. In het totaal bestaat het plan uit 248 woningen, waarvan 70 op de huidige BSC-locatie en 178 op de Bentlanden. Medio vorig jaar is een intentieovereenkomst gesloten met een drietal ontwikkelende partijen. De overeenkomst liep tot eind maart, maar heeft niet tot een samenwerkingsovereenkomst geleid. De gemeente neemt vanwege het eigendom van de huidige voetbalvelden een exclusieve grondpositie in. De ontwikkeling van BSC wonen zal door de gemeente in eigen beheer plaatsvinden. Door een voorspoedige ontwikkeling van het Sportpark in het Bentwoud is verplaatsing van de voetbalvereniging ophanden. Wij verwachten dat in september 2011 kan worden gestart met de herontwikkeling van de locatie BSC 68. Aansluitend aan de BSC-locatie kan de locatie Bentlanden II ontwikkeld worden. Om in 2015 te kunnen starten met de bouw van de woningen zal in deze bestuursperiode een besluit worden voorbereid over het stedenbouwkundig plan en de wijze van realisatie. Naast de gemeente hebben nog enkele private partijen grondposities op de Bentlanden. Bij de vaststelling van het stedenbouwkundig plan zal de visie van de bewonersvereniging worden betrokken. Gelet op het hierboven genoemde rapport van de provincie zal nader onderzoek worden gedaan naar de behoefte van de onderscheiden woningtypen.

*Activiteiten:*

- Start bouw kwartaal 1 2012 eerste cluster BSC, oplevering kwartaal 1 2013 (24 woningen)
- Start bouw kwartaal 1 2013 eerste cluster BSC, oplevering kwartaal 1 2014 (23 woningen)
- Start bouw kwartaal 1 2014 eerste cluster BSC, oplevering kwartaal 1 2015 (23 woningen)
- Besluit over stedenbouwkundig ontwerp en grondexploitatie Bentlanden II in 2012.

Naast bovengenoemde grote projecten, staan er nog diverse kleinere woningbouwprojecten op stapel, zoals het Molenkwartier in Benthuizen, de Nieuwe Hoop in Hazerswoude-Rijndijk en de Zuiddijk/Voorweg in Hazerwoude-Dorp.

Samengevat leidt dit tot de hieronder weergegeven meerjarenplanning van de totale voorgenomen woningbouwproductie.

PLANNING	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BSC Wonen				24	23	23			
Bentlanden 2							56	56	66
Weidelanden				40	60	80	51		
Rijnpark 1				50	50	50	50	50	33
Westvaartpark							Ntb	Ntb	Ntb
Overige projecten	62	171	67	Ntb	Ntb	Ntb	Ntb	Ntb	Ntb
<b>Totalen</b>	<b>62</b>	<b>171</b>	<b>67</b>	<b>114</b>	<b>133</b>	<b>153</b>	<b>157</b>	<b>106</b>	<b>99</b>

**OPLEVERING WONINGEN**  
**START BOUW WONINGEN**

Met deze woningbouwproductie kan worden voorzien in de eigen behoefte van de inwoners van Rijnwoude en bovendien enige groei worden gerealiseerd. Om de woningprogrammering goed af te stemmen op de behoefte zal er deze zomer een marktonderzoek per kern worden uitgevoerd. Opgemerkt zij dat deze planning onze ambitie weergeeft. De voortgang van de projecten is echter afhankelijk van de initiatiefnemer en de marktomstandigheden. De gemeente treedt in het

merendeel van de projecten faciliterend op. Ook wordt opgemerkt dat voor alle plannen nog een bestemmingsplan gemaakt moet worden.

#### 4.4. Monumenten

Wij gaan monumentale panden en dorpsgezichten beter beschermen. Op basis van het overzicht van de werkgroep wordt in samenspraak met de eigenaren een lijst opgesteld van potentiële gemeentelijke monumenten en van enkele beschermwaardige dorpsgezichten. Na aanwijzing geldt voor deze gemeentelijke monumenten en beschermde dorpsgezichten een strenger ruimtelijk regime. Begin 2011 wordt aan de raad een gemeentelijk monumentenbeleid voorgelegd. Hierin wordt een subsidieregeling meegenomen voor instandhouding of onderhoud.

#### 4.5. Openbare ruimte

Wij willen bijdragen aan een schone, hele en veilige openbare ruimte en ervoor zorgen dat openbare voorzieningen voldoen aan de eisen die daaraan worden gesteld. Wij streven ernaar om het huidige niveau van onderhoud te behouden. Daarom worden de investeringen in de openbare ruimte gehandhaafd. Door de voorspoedige uitvoering van de inhaalslag zal de dotatie aan de desbetreffende voorziening met € 100.000,- kunnen dalen. Een bedrag in dezelfde orde van grootte kan worden bezuinigd op het onderhoud van gemeentelijke gebouwen.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de voorlichting aan inwoners met betrekking tot werkzaamheden in hun omgeving en het treffen van maatregelen om eventuele overlast zoveel mogelijk te beperken en inwoners in staat te stellen om rekening te houden met de uitvoering van werkzaamheden.

Ook bij de uitvoering van het onderhoud aan de openbare ruimte is duurzaamheid een belangrijke factor. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6.2.

### **Beleidswijzigingen**

Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)					
Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Informatiefunctie Duurzaamheid Integreeren in gemeentewinkel	€ 0	+ € 10	+ € 10	+ € 10	+ € 10
Subsidie monumenten	€ 0	€ 0	+ € 60	+ € 60	+ € 60
Lagere dotatie Voorziening Openbare Ruimte	€ 0	- € 100	- € 100	- € 100	- € 100
Bezuiniging onderhoud gebouwen	€ 0	- € 125	- € 125	- € 125	- € 125

(+ = ruimteveragend, - = ruimtescheppend)

### **Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ De ruimtelijke kwaliteit, zorg voor de natuur, het voldoen aan architectonische, stedenbouw- en landschapskundige eisen staan centraal bij de ontwikkeling of beoordeling van plannen.
- ✓ Stimuleren van de bouw van energiezuinige woningen.
- ✓ Ontwikkelen van een kernvisie
- ✓ In de kernen terughoudendheid ten aanzien van inbreiding en bescherming en verbetering van het groen
- ✓ Een spoedige realisatie van de projecten Weidelanden, Rijnpark I en de BSC-locatie
- ✓ Implementatie van een gemeentelijk monumentenbeleid, inclusief de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en beschermde dorpsgezichten.
- ✓ Behouden van het huidige onderhoudsniveau van de openbare ruimte.
- ✓ Geven van betere voorlichting en verminderen van overlast bij werkzaamheden in de openbare ruimte.

## 5. Recreatie en toerisme

Wij willen de aantrekkelijkheid van Rijnwoude voor bezoekers en inwoners vergroten en de realisatie en het gebruik van recreatieve voorzieningen bevorderen.

### 5.1. Sport

Wij bevorderen de sociale samenhang door het bieden van faciliteiten voor gezamenlijke sportactiviteiten. Daarvoor willen wij voldoende aantrekkelijke en betaalbare voorzieningen op sportgebied bieden.

Er wordt in 2010 en 2011 een kunstgrasveld gerealiseerd bij elk van de vier voetbalcomplexen in de gemeente. Bovendien krijgt voetbalvereniging BSC '68, vanwege de uitplaatsing, een geheel nieuw complex in de driehoek van het Bentwoud. Ook worden de mogelijkheid en de consequenties onderzocht van sluiting van sporthal De Hil in Benthuizen. De Hil moet binnen afzienbare termijn grondig gerenoveerd worden. Daarnaast blijkt er geregeld sprake van het aanzuiveren van tekorten in de exploitatie. Sluiting van De Hil levert structureel een bedrag van € 30.000 op, terwijl bovendien de aanstaande renovatie dan niet plaats hoeft te vinden. Bij sluiting zal met de enige vaste gebruiker uit Benthuizen, sportvereniging NAS, worden gezocht naar een alternatieve oplossing.

### 5.2. Toerisme

Wij staan open voor initiatieven uit het veld voor dagrecreatie en toerisme en voert met de betreffende ondernemers periodiek overleg op welke wijze deze initiatieven ondersteund kunnen worden. Recreatie en toerisme moeten passend zijn bij het agrarisch karakter van de kernen in onze gemeente, de schaal en ligging in het Groene Hart en langs de Oude Rijn. Rustige vormen van recreatie genieten daarom de voorkeur.

Naast het realiseren van het aan de kadernota Recreatie gekoppelde uitvoeringsplan, worden de initiatieven vanuit Holland-Rijnland, Land van Wijk en Wouden, en het Landschapsonwikkelingsplan Rijn en Veenstreek ondersteund voor onder andere recreatieve fietsroutes en wandelpaden. Ook de watersportmogelijkheden langs de Oude Rijn worden door ons facilitair bevorderd. Deelname van Rijnwoude aan de Floriade in 2022 achten wij een te hoog financieel risico.

### Beleidswijzigingen

Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)					
Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Sluiting de Hil	€ pm	€ pm	€ pm	€ pm	€ pm
Aanpassing Beleid ten aanzien van Sportbeoefening	€ 0	- € 65	- € 65	- € 65	- € 65

(+ = ruimtevragend, - = ruimtescheppend)

### Wat kunt u van ons verwachten?

- ✓ Bieden van voldoende aantrekkelijke en betaalbare voorzieningen op sportgebied.
- ✓ Realisatie kunstgrasveld bij elk van de vier voetbalcomplexen.
- ✓ Onderzoeken van mogelijkheden en gevolgen van sluiting van sporthal De Hil in Benthuizen.
- ✓ Realisatie van het aan de kadernota Recreatie gekoppelde uitvoeringsplan.
- ✓ Ondersteunen van initiatieven vanuit Holland-Rijnland, Land van Wijk en Wouden, en het Landschapsonwikkelingsplan Rijn en Veenstreek voor onder andere recreatieve fietsroutes, wandelpaden en watersportmogelijkheden.

## 6. Duurzaamheid en milieu

Energiebeperking heeft prioriteit. Eén van onze speerpunten is integraal inzetten op duurzaamheid. Rijnwoude als Groene Hartgemeente kiest voor een groene toekomst. Wij beogen het 'duurzaam consumeren' – het aanbieden van duurzame en milieuvriendelijke producten – te stimuleren en zullen daarom de ondernemers in Rijnwoude actief benaderen. Het inzetten op duurzaamheid geldt niet alleen voor het stimuleren en mogelijk maken van initiatieven van derden, maar ook voor ons eigen handelen en de keuzes die wij maken.

### 6.1. Milieu

De milieuvorschriften moeten gehandhaafd worden. Er moet voldaan worden aan de milieukwaliteitseisen en de natuur dient waar mogelijk gespaard te worden. Wij zijn dan ook terughoudend met het verlenen van ontheffingen geluidhinder. Wij rapporteren hierover in het milieujaarverslag.

In 2010 wordt samen met de Milieudienst West-Holland een Duurzaamheidsagenda 2010-2014 opgesteld, waarin per jaar een milieuonderwerp wordt opgenomen dat nader wordt uitgewerkt. Daarbij wordt er op gelet dat dit onderwerp zich maximaal aansluit bij datgene wat zich afspeelt in onze gemeente. In het vierde kwartaal van 2010 zullen naar aanleiding van de Duurzaamheidsagenda aan de raad nadere voorstellen voorgelegd worden.

In 2015 moet de doelstelling van 60% nuttige toepassing van het huishoudelijk afval uit het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 zijn gehaald. Het regionale Meerjarenbeleidsplan Huishoudelijk Afval 2009-2021 en het Regionaal Uitvoeringsplan 2009-2015 worden omgezet in beleid voor onze gemeente, waarbij de nadruk ligt op het verhogen van de inzameling van kunststofverpakkingsafval en papier. De mogelijkheid van het inzetten van de blauwe minicontainer hierbij wordt onderzocht.

De gemeente Rijnwoude heeft besloten deel te nemen aan het akoestisch geluidsonderzoek van de gemeente Lansingerland na aanhoudende klachten over geluidsoverlast afkomstig van (het tijdelijk materieel van) de HSL-Zuid. Aan de hand van de uitkomsten van de metingen zullen wij met de deelnemende gemeenten gezamenlijk bij de ministers van Vrom en Verkeer & Waterstaat aandringen op het treffen van aanvullende geluidswerende voorzieningen dan wel het handhaven van de bestaande normen van het Tracébesluit op basis van geldende regelgeving. Mocht dit niet tot de gewenste resultaten leiden, dan zullen wij niet schromen om deze kwestie via bestuurlijke en/of politieke kanalen (verder) onder de aandacht van het rijk te brengen.

### 6.2. Inkoop producten en diensten

Om het goede voorbeeld te geven zullen de mogelijkheden van energiebesparing en duurzaam gebruik van artikelen voor de gemeentelijke organisatie nader onderzocht en uitgevoerd worden. Investeren in een duurzame gemeente en zoveel mogelijk duurzaam inkopen van producten en diensten zien wij als onze maatschappelijke plicht. Wij zullen voor de gemeentelijke gebouwen een concreet energiebesparingsplan voor de gemeente maken. Eind 2010 moet de meerjarenonderhoudsplanung zijn aangepast en gestart.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het aspect duurzaamheid bij de uitvoering van het onderhoud aan de openbare ruimte. Bij de openbare verlichting streven wij naar energiebesparing (CO<sub>2</sub> reductie), gebruik van duurzame materialen en zo mogelijk voorkomen van lichtvervuiling en lichthinder. Daartoe wordt een integraal beleids- en beheersplan opgesteld. De gemeente participeert bij het opstellen van een regionale uitgangspuntennota voor verlichting van de openbare ruimte en sluit aan bij het koploperstraject van de gemeente Leiden.

Wij sturen aan op zoveel mogelijk duurzaam inkopen van producten en diensten. Vanuit het inkoopvakgebied wordt daartoe het aspect duurzaamheid verder uitgewerkt als beoordelingscriterium van producten, diensten en leveranciers. Zo wordt gekozen voor duurzaam opgewerkte energie (gas en elektriciteit) bij het afsluiten van – in regionale samenwerking tot

stand gekomen – nieuwe contracten met de energieleveranciers. Wij zetten de aangeboden instrumenten in waar deze een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de ingekochte goederen en diensten.

Sturen op duurzaamheid gebeurt ook door raadsvoorstellen standaard te voorzien van een paragraaf duurzaamheid. Op die manier besteden we meer aandacht aan de eigen verantwoordelijkheid die we als gemeente op het gebied van duurzaamheid hebben.

### ***Wat kunt u van ons verwachten?***

- ✓ Actief benaderen van ondernemers voor het aanbieden van duurzame en milieuvriendelijke producten.
- ✓ Opstellen van een Duurzaamheidsagenda 2010-2014 en vertaling hiervan in nadere voorstellen aan de raad in het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2010.
- ✓ Realisatie van 60% nuttige toepassing van het huishoudelijk afval in 2015.
- ✓ Onderzoeken van de mogelijkheid tot het inzetten van de blauwe minicontainer voor de gescheiden inzameling van afval.
- ✓ Deelname aan geluidsonderzoek naar de spoorlijn HSL-Zuid
- ✓ Onderzoek naar de mogelijkheden van energiebesparing en duurzaam gebruik van artikelen voor de gemeentelijke organisatie.
- ✓ Opstellen van een concreet energiebesparingplan voor de gemeentelijke gebouwen.
- ✓ Energiebesparing (Co2 reductie), gebruik van duurzame materialen en zo mogelijk voorkomen van lichtvervuiling en lichthinder bij de openbare verlichting.
- ✓ Participatie bij het opstellen van een regionale uitgangspuntennota voor verlichting van de openbare ruimte en aansluiting bij het koploperstraject van de gemeente Leiden.
- ✓ Verder uitwerken van het aspect duurzaamheid als beoordelingscriterium van de inkoop van producten en diensten en van leveranciers.
- ✓ Opname van een paragraaf duurzaamheid in raadsvoorstellen.

## 7. Welzijn en volksgezondheid

De mate waarin inwoners deelnemen aan het maatschappelijk verkeer is de maatstaf voor de kwaliteit van onze gemeenschap. De eigen verantwoordelijkheid van inwoners staat hierbij voorop. Dit betekent niet dat inwoners er alleen voor staan. Het gemeentelijk beleid moet er op gericht zijn samen met andere instellingen kwetsbare groepen in de samenleving te helpen. De gemeente stimuleert het aanbod van een samenhangend netwerk van aanbieders van zorg, hulp, en ondersteuning voor inwoners die niet zelfstandig kunnen participeren in de maatschappij.

We ontkomen er echter niet aan ook de structurele, beïnvloedbare uitgaven voor dit beleidsterrein te bezien in het licht van de verlaging van de algemene uitkering. Wij kiezen ervoor om de hoogte van de verstrekte subsidies te laten dalen met hetzelfde percentage als de algemene uitkering. Voor wat betreft de uitgaven in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), wordt in 2011 een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke besparingen hierop. De onderaan dit hoofdstuk genoemde besparingen zijn een voorzichtige prognose van een mogelijk haalbaar resultaat.

### 7.1. Ondersteuning van doelgroepen

De Wmo wordt binnen de door de raad gestelde kaders door de Intergemeentelijke Sociale Dienst Rijnstreek (ISDR) uitgevoerd. Bij aanbesteding van Wmo-diensten hebben de kwaliteit en continuïteit van de dagelijkse zorg voor gehandicapten en ouderen een zwaarder gewicht dan de daarvoor te betalen prijs. De gemeente zal samen met de andere in de ISDR deelnemende gemeenten bij het bestuur van de ISDR aandacht vragen voor verbetering van de informatievoorziening en een snelle afhandeling van aanvragen en klachten. De ISDR zal gevraagd worden de commissie Welzijn regelmatig te informeren.

Om de efficiëntie van de ISDR te verbeteren zal in 2010 samen met de in de ISDR deelnemende gemeenten een gedachtewisseling over de toekomst van de ISDR plaatsvinden. Beoogd wordt hiermee de apparaatskosten van de ISDR te beperken zonder afbreuk te doen aan het voorzieningenniveau. We gaan uit van een in deze sector acceptabel niveau van apparaatskosten, hetgeen een forse besparing zal inhouden.

Om te borgen dat het Wmo-beleid aansluit bij de praktijksituatie van de verschillende doelgroepen, wordt er een eigen Wmo-cliëntenraad ingesteld, die bestaat uit vertegenwoordigers van de doelgroepen. Deze cliëntenraad zal de gemeente gevraagd en ongevraagd adviseren bij de voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie van het Wmo-beleid. Het feitelijk instellen van zo'n raad zal meegenomen worden in het kader van de toekomst van de ISDR.

De mogelijkheden die de sociaal-economische wetgeving aan de gemeente biedt worden zorgvuldig toegepast, vooral op het gebied van toeslagen, schuldhulpverlening en het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen. Ondanks mogelijke bezuinigingen wordt de financiële ruimte hiervoor gehandhaafd. De ISDR wordt verzocht regelmatig over deze onderwerpen te informeren en de onderwerpen in de commissie welzijn te bespreken.

### 7.2. Vrijwilligers

Vrijwilligers vormen het cement van de Rijnwoudse samenleving. Wij willen de vrijwilligersorganisaties blijven ondersteunen en het hen gemakkelijker maken door de regelgeving rond subsidieverlening zoveel mogelijk te vereenvoudigen.

Vrijwilligerswerk of maatschappelijke dienstverlening zal betrokken worden bij re-integratietrajecten via de ISDR om isolement door armoede te voorkomen en om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten.

### 7.3. Onderwijs en cultuur

Onderwijs en cultuur zullen in economisch slechtere tijden onder druk komen te staan. Desondanks willen wij de Brede School binnen de bestaande voorzieningen als netwerk verder

vormgeven. Om dit te bereiken wordt het concept Brede School in 2010 verder uitgerold over de kernen Koudekerk a/d Rijn en Benthuizen. Ook wordt op termijn de doelgroep verruimd naar 12-14 jarigen en wordt het mogelijk gebruik van de combinatie-functieregeling onderzocht. Om de effectiviteit van de Brede School te kunnen bepalen wordt in 2011 een tussentijdse evaluatie verricht. Tenslotte zal de inhoudelijke aansluiting bij het centrum voor Jeugd en Gezin worden gezocht.

Organisaties en initiatieven op het gebied van cultuur en cultuurparticipatie blijven binnen de mogelijkheden ondersteund worden. Een belangrijke partner op dit gebied is de regionale basisbibliotheek. Wij willen deze in stand houden. Wel zal een gedachtewisseling plaatsvinden over de vormgeving van de bibliotheek. Voorts zal een subsidie verstrekt worden aan de Stichting Kunst en Cultuur Rijnwoude en wordt bekeken of zij als uitvoeringsorgaan vorm kan geven aan de, in het kader van de regionale agenda samenleving vormgeven, regionale cultuurparticipatie.

Eind 2010 zullen wij een voorstel aan de raad aanbieden voor de invoering van een nieuwe structuur voor het Anker. Een sluitende exploitatie zal hierbij het uitgangspunt zijn.

#### 7.4. Jeugd en jongeren

De jeugd is de toekomst. Ook van Rijnwoude. Er zal daarom een sluitende aanpak moeten zijn voor de groep van 0 tot 23 jaar. Consultatiebureaus, gezondheidszorg, jeugdzorg, Brede School, sportverenigingen en jeugdcentra zijn instellingen die daarin allemaal hun eigen rol hebben, maar de gemeente heeft op dit punt een regierol. Wij zetten in op probleempreventie voor jeugdigen en wil beschikken over voorzieningen bij dreigende schoolval. Daarom gaan wij – zo mogelijk in samenwerking met regiogemeenten – werk maken van:

- vorming van een integrale voorziening voor de jeugdgezondheidszorg (JGZ);
- flexibilisering van de JGZ: zorg op maat;
- uitvoeren van het projectplan voor-en vroegschoolse educatie (VVE);
- opstellen van een programma professionalisering peuterspeelzaalwerk op basis van OKE-wetgeving;
- zorgcoördinatie (één gezin, één plan);
- inrichten Centrum voor jeugd en gezin (CJG, 2011).

Het alcoholmatigingsbeleid onder jongeren zal consequent doorgevoerd worden. Dit betekent een verbod op alcoholgebruik door jongeren in de openbare ruimte, handhaving van de verkoopgrens van 16 jaar van alcohol in winkels en sportkantines, geen verruiming van bestaande openingstijden van cafés, het verbieden van alcohol bij jongeren ontmoetingsplaatsen, zo mogelijk sluiten van illegale zuipketen en meer gerichte sturing en informatie vanuit de gemeente.

#### **Beleidswijzigingen**

<b>Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Verlaging apparaatskosten ISDR	€ 0	€ 0	- € 300	- € 300	- € 300
Uitgaven aan Wmo	€ 0	€ 0	- € 150	- € 150	- € 150
Armoedebeleid	€ 0	€ 0	- € 50	- € 50	- € 50
Subsidies	€ 0	€ 0	- € 70	- € 70	- € 70

(+ = ruimteverwend, - = ruimtescheppend)

#### **Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ Verbetering van de Wmo-informatievoorziening en een snelle afhandeling van aanvragen en klachten.
- ✓ Discussie over de toekomst van de ISDR.
- ✓ Instellen van een Wmo-cliëntenraad
- ✓ Vereenvoudiging regelgeving rond subsidieverlening aan vrijwilligersorganisaties.

- ✓ Betrekken van vrijwilligerswerk of maatschappelijke dienstverlening bij re-integratietrajecten via de ISDR.
- ✓ Verder uitrollen Brede School concept in 2010 over de kernen Koudekerk a/d Rijn en Benthuizen, op termijn verbreden van de doelgroep en inhoudelijk aansluiten bij het centrum voor Jeugd en Gezin.
- ✓ In stand houden van de regionale basisbibliotheek.
- ✓ Invoeren van een nieuwe structuur voor het voeren van een sluitende exploitatie van het Anker.
- ✓ Bevorderen dat de Stichting Kunst en Cultuur Rijnwoude als uitvoeringsorgaan vorm kan geven aan de regionale cultuurparticipatie.
- ✓ Vormgeven van de gemeentelijke regierol in probleempreventie voor jeugdigen en de realisatie van voorzieningen bij dreigende schooluitval.
- ✓ Consequent doorvoeren van het alcoholmatigingsbeleid.

## 8. Economie en werkgelegenheid

Wij willen de voorwaarden scheppen voor een gezonde economische structuur in de gemeente en het detailhandelsniveau in de kernen bevorderen. Er zal voldoende passende ruimte voor kantoren, bedrijven en winkels geboden worden. Wij willen de bedrijvigheid en het scheppen van banen op Rijnwouds grondgebied en in de regio stimuleren en het vestigingsklimaat voor de boomsiereteeltsector verbeteren.

### 8.1. Economisch beleidskader

Er wordt een beleidskader opgesteld voor het uit te voeren economisch beleid de komende 4 jaar. Dit plan wordt in het eerste kwartaal 2011 ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. Bij de totstandkoming en realisatie hiervan zijn de Rijnwoudse ondernemers en de Kamers van Koophandel onze partners. Het overleg met grote en kleine ondernemers zal worden geïntensiveerd.

### 8.2. Bedrijventerreinen en winkelvoorzieningen

Wij willen de vestiging van, en de aantrekkelijkheid voor bedrijven in met name relatief arbeidsintensieve sectoren verbeteren, zonder hiermee afbreuk te doen aan het groene en open karakter van ons landschap. Het herstructureren van bestaande bedrijventerreinen heeft daarom de voorkeur boven het creëren van nieuwe locaties. Er wordt voornamelijk vastgehouden aan het raadsbesluit op het bedrijventerrein Barrepolder geen bedrijven met milieucategorie 4 of hoger toe te staan. Voor de vestiging van het bedrijf Vliko in de Barrepolder – onderdeel van het project Oude Rijnzone – wordt gezocht naar alternatieven.

Als het gaat om de ontwikkeling van bedrijventerreinen in de Oude Rijnzone, dan geven wij de prioriteit aan de herstructurering van de Hoogwaard inclusief de locatie Agrifrim. Dit leidt tot om en nabij de 11 hectare voor ontwikkeling van industrieel gebied waarmee, uitgaande van het conform planning sluiten van de gemeenschappelijke regeling Oude Rijnzone (GR ORZ), medio 2013 een aanvang kan worden genomen. Besluitvorming over Barrepolder en Prinsenschouw wordt aan de volgende Raad gelaten.

Het ITC-terrein heeft primair een functie voor de sierteelt gerelateerde bedrijven. In beperkte mate is er ook ruimte voor gemengde bedrijven. Op basis van een beleidsnotitie die met de raad zal worden besproken, zal een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Het Verbreepark is nagenoeg afgerond.

Specifieke, op bedrijvigheid gerichte kennis en dienstverlening zal vanuit verschillende vakgebieden worden gebundeld en aan ondernemers worden aangeboden. De drempel om in onze gemeente een bedrijf te starten en draaiende te houden willen wij hiermee verlagen. Gemeentelijke regelgeving wordt waar mogelijk vereenvoudigd of beter op elkaar afgestemd. Daar waar regels gesteld worden, zijn die passend en controleerbaar. Op de naleving wordt streng toegezien en gehandhaafd (zie hoofdstuk 9.4). Bij duurzaam milieubeleid is het gedogen van een bepaalde situatie slechts tijdelijk mogelijk, binnen de regels van de wet en met een gemotiveerd gedoogplan.

Met het woningbouwprogramma van de gemeente voor de komende jaren wordt voorzien in voldoende omvang van het afzetgebied van winkelvoorzieningen. Tegelijkertijd onderkennen wij dat de aantrekkelijkheid van de bestaande winkelvoorzieningen in de tussentijd een duwtje in de rug kan gebruiken. Dit is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van winkeliers en vastgoedeigenaren. De gemeente heeft hierbij echter wel een belangrijke voorwaardenscheppende functie. Om de toekomst van de winkelcentra veilig te stellen willen wij in nauw overleg met betrokken partijen in deze bestuursperiode komen tot uitvoerbare plannen voor renovatie en/of nieuwbouw van de bestaande winkelcentra in de verschillende kernen. Waar nodig zal de gemeente hierbij een aanjagende rol spelen.

### 8.3. Oude Rijnzone

De Oude Rijnzone (ORZ) omvat het overkoepelende geheel aan ruimtelijke, programmatische, kwalitatieve en financiële kaders welke worden gesteld aan de regionale ruimtelijke gebiedsontwikkelingen. Deze ontwikkelingen vinden plaats op zowel woningbouw, groen, infrastructuur als bedrijventerreinen. De ORZ tracht de diverse kruisverbanden tussen de afzonderlijke ontwikkelingen op elkaar af te stemmen door een netwerk van bijdragen, subsidies en vereveningen. Hiertoe ligt momenteel de gemeenschappelijke regeling Oude Rijnzone (GR ORZ) ter vaststelling voor bij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Binnen ORZ-verband committeert de gemeente zich door het vaststellen van de GR in regionaal verband aan de ontwikkeling van een aantal woningbouwlocaties en bedrijventerreinen.

Hiertegenover staat een bijdrage vanuit de provincie en het rijk voor de realisatie van een aantal infrastructurale voorzieningen.

De ondertekening van de GR is een eerste stap op weg naar realisatie van de projecten binnen de ORZ en de hiermee samenhangende voorzieningen. Deze ondertekening dient vanwege de termijnen die zijn gesteld aan de beschikbaarheid van de bijdragen van rijk en provincie vóór 1 september van dit jaar plaats te vinden. De GR bevat de inspanningsverplichting de ORZ-projecten binnen de verschillende clusters tot een goed einde te brengen. De meer specifieke beoogde resultaten zullen door de betrokken partijen worden vastgelegd in een ontwikkelstrategiekader (OSK). Binnen dit kader zal de verdere invulling, fasering en uitvoeringsvorm van de verschillende projecten nader worden bepaald. Dit OSK zal voor het einde van dit jaar ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De uitgangspunten van het OSK zullen vervolgens nader worden uitgewerkt binnen projectspecifieke uitvoeringsovereenkomsten. Hierin zal een specifieke planning en randvoorwaarden worden opgenomen voor realisatie van de projecten. Het vaststellen van deze uitvoeringsovereenkomsten, binnen de kaders van de integrale business case, is een voorwaarde voor het verkrijgen van de financiële bijdragen van rijk en provincie.

Wij stellen voor als inzet de woningfasering zoals weergegeven in de tabel van hoofdstuk 4.3. (pagina 12) en voor wat betreft de bedrijfsruimte het gestelde in hoofdstuk 8.2 te hanteren.

#### *Máximabrug*

De belangrijkste voorwaarde voor de gemeente om te participeren in de Oude Rijnzone is de bijdrage die op grond hiervan wordt verkregen van rijk en provincie voor de Máximabrug.

Ontwikkeling en realisatie van de brug wordt binnen het cluster Alphen West/Rijnwoude Oost door Alphen aan den Rijn en Rijnwoude gezamenlijk opgepakt. Zoals hierboven geschetst zullen hiervoor na vaststelling van de GR ORZ een ontwikkelstrategiekader en uitvoeringsovereenkomsten worden opgesteld. Momenteel is er sprake van een voorkeursvariant voor de inpassing van de brug binnen de bestaande bebouwing en infrastructuur. De keuze van de locatie binnen deze variant hangt sterk samen met de doorvaarthoogte van de brug.

Aangezien deze locatie ten westen van de watergebonden industrie ligt kan worden volstaan met een lagere doorvaarthoogte. Indien wordt gekozen voor een meer oostelijke locatie, zal de provincie vermoedelijk een hogere doorvaarthoogte eisen. De kosten voor ontwikkeling en realisatie van de brug zullen in een dergelijk scenario vanwege de complexere inpassing en realisatie toenemen.

Wij zullen binnenkort de mogelijkheden onderzoeken om de kosten van ontwikkeling en realisatie van de brug verder te optimaliseren.

### 8.4. Greenport / PCT

De Greenport (de sierteeltsector) is voor Rijnwoude van groot economisch belang. Met de ontwikkeling van het PCT-terrein tot aan de Middelweg, met in totaal 170 ha boomsierteelt en agro-business, biedt Rijnwoude ruimte voor grotere moderne kwekers en enkele agro-bedrijven. Wij realiseren ons dat het PCT-terrein is gepland in het Groene Hart. Daarom willen wij dit terrein optimaal in passen in haar omgeving. Het terrein wordt gerealiseerd met een hoge ruimtelijke kwaliteit. In een beeldkwaliteitsplan zal o.a. ingegaan worden op de landschappelijk inpassing van de kassen. Hierover zal op korte termijn met betrokken partijen worden gesproken.

De ontsluiting van het PCT terrein vindt plaats via een rotonde op de Hoogeveenseweg. Voor de verkeersafwikkeling in noordelijke richting zal gebruik worden gemaakt van de Gemeneweg. Mede hierom is een snelle oplossing van de verkeersdoorstroming in Hazerswoude-Dorp

gewenst. De provincie doet op dit moment onderzoek naar een aantal varianten. Wij hebben duidelijk de voorkeur voor een tunnel.

Herstructurering van de sierteelt in de regio Boskoop is van groot belang. Eerst moeten de mogelijkheden binnen de sierteeltcontour optimaal worden benut voordat over uitbreiding gesproken kan worden. De gemeente Boskoop zal hier als eerste mee aan de slag moeten omdat haar kerngebied sterk verouderd is, maar Rijnwoude zal zeker volgen.

Binnen Rijnwoude zal worden geprobeerd solitair verspreid liggende kassen te centraliseren.

Nu de Intergemeentelijk Structuurvisie voor de Greenport Regio Boskoop binnenkort de definitieve besluitvorming ingaat is het zeer belangrijk de samenwerking met de andere Greenportgemeenten voort te zetten en te intensiveren.

### **Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ Opstellen van een economisch beleidskader.
- ✓ Intensiveren van het overleg met kleine en grote ondernemers.
- ✓ Herstructureren van de Hoogwaard, start medio 2013;
- ✓ Verlagen van de vestigingsdrempel voor arbeidsintensieve bedrijven door deregulering en bundeling van kennis en dienstverlening.
- ✓ Sturing bij stagnatie in de voortgang van het opknappen van winkelcentra.
- ✓ Oude Rijnzone:
  - ~ vaststellen van de gemeenschappelijke regeling op 01/07/2010
  - ~ opstellen van het Ontwikkelstrategiekader voor 31/12/2010
  - ~ opstellen van uitvoeringsovereenkomsten 1<sup>e</sup> kwartaal 2011
  - ~ onderzoek naar de mogelijkheden om de kosten van ontwikkeling en realisatie van de Máximabrug verder te optimaliseren
- ✓ Intensivering van de samenwerking met andere Greenportgemeenten.

## 9. Openbare orde, veiligheid en handhaving

Wij willen aan de inwoners van de gemeente Rijnwoude een veilige en leefbare omgeving garanderen. Wij streven als gemeente de volgende hoofddoelstelling na:

Zorgen voor een veilige en gezonde verblijfsomgeving. In geval van crisis of bij het ontstaan van een onveilige situatie zo snel mogelijk terugkeren naar een veilige situatie.

Dit willen we bereiken door de volgende activiteiten:

- zorgen voor implementatie en borging van wetgeving en beleid op het gebied van veiligheid
- bijtijds signaleren van veiligheidsrisico's
- beheersen van en anticiperen op veiligheidsrisico's
- zoveel mogelijk voorkomen van rampen
- regie nemen voor het behandelen en oplossen van knelpunten met betrekking tot openbare orde en veiligheid
- bewaken van het resultaat en verlenen van (na)zorg waar mogelijk

Kernbeleid voor openbare orde en veiligheid is:

- veilige woon- en leefomgeving
- bedrijvigheid en veiligheid
- jeugd en veiligheid (Alcohol en Ouders)
- fysieke veiligheid

### 9.1. Openbare orde en veiligheid

De mate waarin inwoners van de gemeente Rijnwoude zich veilig voelen, bepaalt voor een groot deel de kwaliteit van het (samen)leven in de gemeente. Iedereen heeft recht op een veilige buurt waar kinderen gewoon op straat kunnen spelen en waar ouderen 's avonds de deur uit kunnen. Onveiligheid treft iedereen, maar kwetsbare groepen het meest.

Ook een verstoorde relatie tussen inwoners onderling, of overlast vanuit hun omgeving, kan de kwaliteit van het (samen)leven onder druk zetten. Hoewel we van mening zijn dat geschillen tussen personen door betrokkenen zelf opgelost moeten worden, willen wij actief bijdragen aan de leefbaarheid in de wijken en kernen door het afsluiten van een overeenkomst met een organisatie voor buurtbemiddeling. Hierbij wordt met en door onafhankelijke, maar professionele lokale vrijwilligers geprobeerd om met de partijen een oplossing te vinden voor de overlast of de ruzie. Een dergelijke dienst is voor de inwoners kosteloos.

### 9.2. Crisisbeheersing en rampenbestrijding

De gemeente is verantwoordelijk voor de organisatie van de crisisbeheersing en rampenbestrijding. Dit houdt in:

- het zorgdragen voor het actueel blijven, in stand houden en waar nodig verbeteren van het crisisplan en de deelprocesplannen;
- opleiden en oefenen van de medewerkers in de crisisorganisatie volgens een oefenschema.
- Samenwerking: zorgdragen in samenwerking met alle partners (politie, jeugdzorg, brandweer, communicatie, inwoners etc.) dat de dagelijkse veiligheid gewaarborgd blijft of in geval van inbreuk daarop hersteld wordt. De Wet veiligheidsregio's houdt in de structurering van de samenwerking binnen de regio op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De gemeente Rijnwoude maakt deel uit van de Veiligheidsregio Hollands-Midden. In de veiligheidsregio werken 28 gemeenten, politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) nauw samen

### 9.3. Brandweer

Iedere burger in de gemeente Rijnwoude heeft recht op een kwalitatief goede brandweezorg. Wij willen daarom de kwaliteit van de brandweezorg in de gemeente waarborgen. Dat wil zeggen dat de snelheid waarmee de brandweer uitrukt gelijk blijft en het aantal vrijwilligers constant.

De 28 gemeentelijke brandweerkorpsen in Hollands Midden hebben besloten om één regionaal korps te vormen. Door samen te gaan wordt de effectiviteit en slagkracht van de brandweer groter, en daarmee de veiligheid voor de burger. Om de huidige brandweerorganisatie van de gemeente Rijnwoude een goede start te laten maken in de nieuwe organisatie, is het van belang om als een krachtige, gezonde brandweer Rijnwoude over te stappen naar de nieuwe Brandweer Hollands Midden. Om dit te realiseren worden de volgende activiteiten ontplooid:

- ~ bouw van de nieuwe kazerne voor de post Hazerswoude-Dorp;
- ~ begeleiding van de vrijwilligers en beroepskrachten bij de overgang naar de nieuwe organisatie;
- ~ monitoring van de kwaliteit van de brandweezorg nadat deze is overgegaan naar de brandweer Hollands Midden.

#### 9.4. Handhaving

Om de veiligheid en de leefbaarheid in de gemeente te garanderen is het noodzakelijk om handhavend op te treden in situaties waarbij die veilige en leefbare omgeving in gevaar wordt gebracht of het streven van de gemeente naar zo'n omgeving wordt belemmerd. Handhaven moet derhalve prioriteit hebben boven gedogen. Er wordt prioriteit gegeven aan toezicht op en handhaving bij sluitingstijden en legaliteit van horeca/evenementen, illegale bewoning, bouw, sloop en (gebruiks)veiligheid van gebouwen. Ook zal het toezicht op hangjongeren verscherpt worden.

Wij stellen in 2010 een beleidsnota en uitvoeringsprogramma integrale handhaving op, waarmee vanaf de vergunningverlening een eenduidig, transparant en efficiënt optreden over de volle breedte van de gemeentelijke handhavingstaken wordt bereikt. Jaarlijks stellen wij een evaluatieverslag op en rapporteren hierover aan de raad.

#### **Beleidswijzigingen**

<b>Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Buurtbemiddeling	€ 0	+ €15	+ €15	+ €15	+ €15

(+ = ruimteveragend, - = ruimtescheppend)

#### **Wat kunt u van ons verwachten?**

- ✓ Zo snel mogelijke terugkeer naar een veilige situatie ingeval van crisis of bij het ontstaan van een onveilige situatie
- ✓ Afsluiten van een overeenkomst met een organisatie voor buurtbemiddeling
- ✓ Actualiseren, in stand houden en waar nodig verbeteren van het crisisplan en de deelprocesplannen, inclusief opleiden en trainen;
- ✓ Samenwerken met diverse partners bij de ontwikkeling van de veiligheidsregio en de ontwikkeling van netcentrisch werken.
- ✓ Brandweer:
  - ~ bouw van de nieuwe kazerne voor de post Hazerswoude-Dorp;
  - ~ begeleiding van de vrijwilligers en beroepskrachten bij de overgang naar de nieuwe organisatie;
  - ~ monitoring van de kwaliteit van de brandweezorg nadat deze is overgegaan naar de brandweer Hollands Midden
- ✓ Opstellen van een beleidsnota en uitvoeringsprogramma integrale handhaving.
- ✓ Jaarlijkse rapportage over de resultaten van de handhavingsinspanningen.

**10. Bestuurlijke toekomst Rijnwoude**

In de vorige periode heeft de gemeenteraad uitgesproken dat Rijnwoude vooralsnog als zelfstandige gemeente kan verder gaan. Zij zal zich de eerstkomende tijd concentreren op het goed uitvoeren van de ontwikkelopgaven en de beheertaken. Ook is aangegeven dat Rijnwoude zich in deze raadsperiode opnieuw zal bezinnen op haar bestuurlijke toekomst, waarbij zowel zelfstandig blijven als een eventueel samengaan met andere gemeenten tot een substantieel groter geheel aan de orde kan komen. De huidige coalitie gaat verder op deze lijn en zet daarbij allereerst in op het oplossen van de eind 2009 geconstateerde knelpunten. Dit concentreert zich rond het in balans brengen van opgaven (taken en ambities) en mogelijkheden (financiële en personele capaciteit), alsmede de vorm en beheersing van samenwerkingsverbanden. Dit is in de desbetreffende hoofdstukken nader uitgewerkt.

Wij houden vast aan het uitgangspunt dat een fusie nooit een doel op zich is, maar een mogelijk middel om de doelstellingen te bereiken. Als op basis van concrete en overtuigende argumenten duidelijk blijkt dat een fusie een gewenst middel is om onze doelen te bereiken, dan wordt dit niet op voorhand uitgesloten. De inwoners zullen intensief voorgelicht worden over de mogelijkheden en onmogelijkheden van in- en samenspraak bij dit vraagstuk, alsmede over de consequenties die een gemeentelijke herindeling voor hen heeft.

Rijnwoude is echter geen eiland en werkt ook al in toenemende intensiteit samen met de andere gemeenten, met name de gemeente Alphen a/d Rijn. De periodieke bestuurlijke overleggen met de provincie en de omliggende gemeenten gaan steeds sterker in de richting van een verdergaande oplossing dan intensieve samenwerking. De toenadering tussen Boskoop en Alphen a/d Rijn met het oog op een bestuurlijke fusie, geeft Rijnwoude de status van "restproblematiek". In dat geval hebben wij eerder een voorkeur voor een tijdige en actieve dan een afwachtende en passieve opstelling.

**Financiële recapitulatie**

<b>Meerjarenraming (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Meerjarenbegroting 2010-2013 (14)	- € 40	-€ 190	- €352	-€56	-€ 56
Prognose korting gemeentefonds			- € 1.200	- € 1.200	- € 1.200
Autonome ontwikkelingen*	€ 0	- € 410	- € 410	- € 410	- € 410
OZB stijging (uit 2010)	€ 0	+ € 90	+ € 150	+ € 150	+ € 150
Totaal (- = tekort)	- € 40	- € 510	- € 1.810	- € 1.516	- € 1.516

\*Autonoom:

Regiocoördinatie versterken	€ 0	+ € 100	+ € 100	+ € 100	+ € 100
Dienstverlening – 1 <sup>e</sup> ingang van de overheid ; verplichte digitalisering	€ 0	+ € 220	+ € 220	+ € 220	+ € 220

Beleidswijzigingen:

LET OP: (+ = ruimtevragend, - = ruimtescheppend)

<b>Meer en minder (Bedragen * € 1000,-)</b>					
<b>Jaar</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Minder Inhuur derden	€ 0	- € 100	- € 200	- € 300	- € 300
Motie Teylingen – verlagen apparaatskosten GR'n met 5%.	€ 0	€ 0	- € 75	- € 75	- € 75
Informatiefunctie Duurzaamheid Integreren in gemeentewinkel	€ 0	+ € 10	+ € 10	+ € 10	+ € 10
Buurtbemiddeling	€ 0	+ €15	+ €15	+ €15	+ €15
Subsidie monumenten	€ 0	€ 0	+ € 60	+ € 60	+ € 60
Actiepunten verkeer en vervoer	+ € 60	+ € 190			
Lagere dotatie Voorziening Openbare Ruimte	€ 0	- € 100	- € 100	- € 100	- € 100
Sluiting de Hil	€ pm	€ pm	€ pm	€ pm	€ pm
Verlaging apparaatskosten ISDR	€ 0	€ 0	- € 300	- € 300	- € 300
Bezuiniging onderhoud gebouwen	€ 0	- € 125	- € 125	- € 125	- € 125
Dekking van kosten uit leges	€ 0	- € 50	- € 250	- € 250	- € 250
Uitgaven aan Wmo	€ 0	€ 0	- € 150	- € 150	- € 150
Armoedebeleid	€ 0	€ 0	- € 50	- € 50	- € 50
Subsidies	€ 0	€ 0	- € 70	- € 70	- € 70
Organisatieaanpassingen	€ 0	- € 150	- € 150	- € 150	- € 150
Aanpassing beleid sportbeoefening	€ 0	- € 65	- € 65	- € 65	- € 65
TOTAAL beleidswijzigingen	+€ 60	- € 395	-€ 1.470	-€ 1.570	-€ 1.570

**Portefeuilleverdeling college van Burgemeester & Wethouders**

Mevrouw A. Latenstein van Voorst – Woldringh, burgemeester

1. Politie, brandweer, integrale veiligheid
2. Bestuurlijke samenwerking
3. Representatie
4. Recreatie en toerisme
5. Handhaving
6. Communicatiebeleid
7. Publieke dienstverlening
8. Project bouw brandweerkazerne

De heer F.V. Ketel (VVD) – 1<sup>o</sup> locoburgemeester

1. Financiën
2. Grondbeleid
3. Economische zaken
4. Verkeer- en vervoerbeleid
5. Personeel en organisatie / facilitaire diensten
6. Project RijnGouwelijin

De heer H.R. Haarman (D66) – 2<sup>o</sup> locoburgemeester

1. Ruimtelijke Ordening
2. Wonen
3. Projecten:
  - a. Project Oostvaartpark
  - b. Project Westvaartpark
  - c. Project PCT/ Greenport
  - d. Project Weidelanden
  - e. Project Rijnpark fase 1
  - f. Project Bentwoud
  - g. Project Zuidrand Benthuizen

De heer M.J. Dresden (PvdA) – 3<sup>o</sup> locoburgemeester

1. Welzijn, onderwijs en cultuur
2. Sociale zaken
3. Openbare werken
4. Milieu
5. Monumenten
6. Projecten:
  - a. Project Oude-Rijnzone
  - b. Project Maximabrug